



parleu2018bg.bg

Парламентарно измерение
Българско Председателство на
Съвета на Европейския съюз

ПЛЕНАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА LIX КОСАК

17-19 юни 2018 г., София

ПРИНОС НА LIX КОСАК / 59-тия КОСАК/

1. ПАРЛАМЕНТИ И ГРАЖДАНИ НА ЕС

- 1.1 КОСАК подчертава съществената роля на националните парламенти за функционирането на Европейския съюз и отдава голямо значение на доброто им сътрудничество с Европейския парламент. Като представители на европейските граждани те играят решаваща роля за приближаването на европейския дневен ред до хората и гарантиране ефективността на процеса на вземане на решения.
- 1.2 КОСАК подчертава значението на политическото образование и активното ангажиране на гражданите в политическия живот, по-специално чрез избори на регионално, национално и европейско равнище. Националните парламенти и Европейският парламент насърчават всички европейски граждани да се възползват от своите демократични права на всички нива, включително необходимостта да използват правото си на глас в предстоящите избори за Европейски парламент на 23-26 май 2019 г.

2. СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- 2.1. КОСАК приветства работата на Работната група по въпросите на субсидиарността, пропорционалността и „да правим по-малко, но по-ефективно” и призовава всички заинтересовани страни да продължат усилията за подобряване прилагането на субсидиарността и пропорционалността в Съюза. След активното участие на националните парламенти в заседанието на Работната група на КОСАК на 26 март 2018 г., както и техния писмен принос по време на Българското председателство, КОСАК насърчава парламентарните делегации да продължат да участват в бъдещите дебати по темата.
- 2.2. КОСАК призовава за предварителна консултация с националните парламенти в самото начало на процеса на вземане на решения в ЕС, така че европейските народи да бъдат по-ангажирани и да придобият по-добро разбиране за стратегиите и бъдещите регламенти и правила на Съюза.

- 2.3. Докато като цяло системата за ранно предупреждение относно субсидиарността предоставя добра възможност на националните парламенти да изразят своето мнение, все още съществуват аспекти, които биха могли и трябва да бъдат подобрили, без да се променят договорите, както бе отбелязано в Приноса на LIV и LV КОСАК.
- 2.4. По-конкретно, КОСАК отново приканва Европейската комисия да разгледа възможността за изключване на определени периоди от 8-седмичния краен срок, предвиден за проверка на субсидиарността в договорите, по примера на сегашното споразумение относно месец август. Такъв период може да бъде прекъсването от средата на м.декември до Нова година, както се предлага в Приноса на LIV и LV КОСАК, както и други периоди на прекъсване на работата, които могат да бъдат допълнително обсъдени. В допълнение, следва да се проучат възможностите за удължаване на 8-седмичния краен срок, с оглед удължаването му до 12 седмици.
- 2.5. Като признава правото на всеки Парламент/Камара да прилага своя процедура по отношение проверката на субсидиарността, КОСАК призовава за засилено сътрудничество и координация между националните парламенти, с цел постигането на максимални резултати от техните усилия.
- 2.6. КОСАК подчертава значението на подобряването на начина, по който националните парламенти упражняват контрол над своите правителства, както и на укрепването на демократичните права на гражданите на ЕС и отбелязва необходимостта от увеличаване на прозрачността на вземането на решения от Съвета. КОСАК насърчава националните парламентарни делегации да разгледат въпроса за прозрачността на ЕС, особено на Съвета, със съответните правителства, съблюдавайки националните конституционни рамки и практики.
- 2.7. Във връзка с параграф 2.8 от Приноса на LVIII КОСАК по въпроса за прозрачността, КОСАК приканва Съвета и свързаните с него органи, за допълнителни разяснения чрез отговор, точка по точка, на предложенията, изпратени до институциите на ЕС от 26 национални Парламенти/Камари, като по този начин засилят прозрачността на обсъжданията на законодателните актове на равнище ЕС.
- 2.8. КОСАК приканва Европейската комисия да подобри качеството на своите отговори на приносите на националните парламенти, като предоставя ясни и навременни отговори на техните възражения. КОСАК отново приканва Европейската комисия да отговори на мотивираните становища на националните парламенти, не по-късно от 8 седмици след крайния срок за проверка на субсидиарността. Периодите, посочени в член 2.3 от настоящия Принос, следва да бъдат взети предвид.
- 2.9. От страна на съзаконодателите се очаква да вземат под внимание и по-добре да отчитат мненията, изразени от националните парламенти, тъй като те допринасят активно за доброто функциониране на Съюза, както е посочено в чл. 12 от Договора за Европейския съюз.
- 2.10. КОСАК призовава Европейската комисия да предоставя по-добри оценки на въздействието в обяснителните меморандуми на своите законодателни предложения, за да ги обосновава правилно. КОСАК също така приканва Комисията, в допълнение към своя анализ на принципа на субсидиарност, по –

добре да обосновава своя избор на правно основание и становището си относно принципа на пропорционалност.

- 2.11. КОСАК припомня предложенията си, включени в предишни приноси, относно въвеждането на механизма „зелена карта” като част от един по - засилен диалог, който е възможност за представяне на вниманието на Европейската комисия на предложения за инициране на законодателство, както и за изменение и отмяна на съществуващо европейско законодателство, и същевременно насърчава националните парламенти да продължат да проучват възможностите за използване на инициативите „зелена карта”.
- 2.12. КОСАК призовава за по-добро използване на съществуващите механизми за политически диалог между националните парламенти и институциите на ЕС.

3. ИНТЕГРАЦИЯ И СВЪРЗАНОСТ НА ЗАПАДНИТЕ БАЛКАНИ

- 3.1. КОСАК приветства европейската перспектива на Западните Балкани със силен акцент върху свързаността на региона и подобряването на връзките му с Единния пазар на ЕС като стратегически централен приоритет на Българското председателство на Съвета на ЕС.
- 3.2. КОСАК разглежда Съобщението на Комисията от 6 февруари 2018 г. за „Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани” като инвестиция в стабилна, силна и обединена Европа, основаваща се на общи ценности и на пълно зачитане на Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи.
- 3.3. КОСАК оценява положително Докладите за напредъка на партньорите от Западните Балкани и Турция от 17 април 2018 г., както и заключенията и препоръките посочени в тях. КОСАК подчертава значението на подкрепата и насоките спрямо партньорите от региона за провеждане на необходимите реформи.
- 3.4. КОСАК подчертава, че напредъкът в процеса на присъединяване се основава на зачитането на ценностите на ЕС и на индивидуалните постижения на партньорите от региона, основаващи се на принципа на собствени заслуги, за изпълнение на критериите от Копенхаген и условията на Процеса на стабилизиране и асоцииране; подчертава важността на съгласуване в пълна степен с Общата външна политика и политика на сигурност на ЕС.
- 3.5. Като признава напредъка, постигнат от Западните Балкани, КОСАК подчертава, че са необходими повече усилия за ускоряване на вътрешните реформи и за постигане на необратими и устойчиви резултати, особено в областта на върховенството на закона, борбата с корупцията и организираната престъпност, зачитане правата на човека, свободата на изразяване и независимостта на медиите, укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация, икономическото развитие и конкурентоспособността, както и добросъседските отношения, като по този начин се увеличава стабилността и се гарантира просперитет в региона.
- 3.6. КОСАК отбелязва, че са необходими продължителни и устойчиви усилия за преодоляване на нерешените двустранни конфликти в региона, включително гранични спорове, за да се гарантира, че те няма да имат отрицателно въздействие върху процеса на присъединяване. КОСАК подчертава, че

нерешените спорове и въпроси следва да бъдат решени в съответствие с международното право и установените принципи, включително чрез прилагане на правно обвързващи споразумения.

- 3.7. Съгласно съответните заключения на Съвета от 22 март, КОСАК приветства категоричния ангажимент на ЕС за европейската перспектива на Западните Балкани, потвърден със Софийската декларация от 17 май 2018 г. Парламентите на държавите-членки на ЕС изразиха подкрепата си в това отношение на Интерпарламентарната конференция за ОВППС/ОПСО в София, на 15-17 февруари 2018 г.
- 3.8. КОСАК изразява своята подкрепа за целите, ангажиментите и резултатите от Срещата на върха между ЕС и Западните Балкани в София и нейната интензивна програма за по-добра и ефикасна инфраструктура и цифрова свързаност, както и контакти между хората и възможности за учене, което прави европейската перспектива за региона по-осезаема, с пряко въздействие и значителни ползи за хората и бизнеса от региона и ЕС. Изпълнението на приетата в София Приоритетна програма трябва да остане в центъра на вниманието на следващите Председателства на Съвета.
- 3.9. КОСАК подчертава, че заплахата от радикализация, тероризъм, екстремизъм и насилие изисква от ЕС и партньорите от Западните Балкани да развият засилено съвместно сътрудничество и по-активен обмен на информация и най-добри практики за формиране на общи ценности, предотвратяване на радикализацията и противодействие на тероризма. КОСАК също така подчертава, че са необходими общи действия в областта на миграцията, убежището и управлението на границите, борбата с незаконните миграционни потоци и трафика на хора.
- 3.10. КОСАК отбелязва, че парламентарният контрол на предприєдинителния и преговорния процес дава по-голяма демократична легитимност, като увеличава прозрачността на процеса и подобрява стратегическата комуникация с обществеността по всички въпроси на ЕС. В тази връзка, КОСАК заявява своята обща подкрепа за засилено и по-активно участие на парламентите на Западните Балкани в работата и дейностите на КОСАК в бъдеще.

4. КОХЕЗИОННАТА ПОЛИТИКА СЛЕД 2020 Г.

- 4.1. КОСАК отбелязва предложението на Европейската комисия от 2 май 2018 г.: „Модерен бюджет за Съюз, който закриля, предоставя възможности и защитава” т.е. Многогодишната финансова рамка /МФР/ 2021-2027. Като признава предложението за добра отправна точка за преговори, КОСАК счита за важно, МФР за периода 2021-2027 да бъде обвързана с всеобхватна дългосрочна политическа стратегия за развитието на Европейския съюз и за възобновяване на публичните инвестиции както на европейско, така и на национално ниво. Важно е да бъдат взети предвид различните позиции на държавите-членки по отношение на бюджетната рамка.
- 4.2. КОСАК подкрепя продължаването на Кохезионната политика след 2020 г., с ангажимент за запазване на адекватни нива на финансиране, което ще позволи постигането на нейните цели. Тъй като Кохезионната политика е ключов инструмент за солидарност и стимулиране на сближаването между държавите-членки и техните региони, КОСАК подчертава, че чрез нейния инструментариум

ще бъде постигнат ускорен и мултиплициращ ефект на инвестициите и намаляване на регионалните различия. Освен това, е важно всички региони да се възползват от Кохезионната политика, докато най-слабо развитите останат нейна основна цел.

- 4.3. КОСАК посочва, че реалните инвестиции в растеж, заетост и балансирано териториално развитие трябва да останат в центъра на Кохезионната политика след 2020 г., като останат най-вече под формата на безвъзмездни средства. Новите задачи и цели не следва да бъдат финансирани за сметка на Кохезионната политика.
- 4.4. КОСАК призовава за ориентирана към резултатите, ефективна и ефикасна Кохезионна политика в програмния период 2021-2027 г., като прозрачно се оценява конкретното въздействие и устойчивостта на проектите на местно и регионално равнище по отношение на европейската добавена стойност, а не просто наблюдение на разходите и производителността.
- 4.5. КОСАК призовава за подобряване на основните недостатъци в прилагането на Кохезионната политика, като дългите и сложни административни процедури, липсата на гъвкавост при управлението на проектите и процедурата за съфинансиране.

Макрорегионални стратегии на ЕС

- 4.6. Като взема предвид ролята на макрорегионите на ЕС за постигане на устойчиво развитие, сигурност и просперитет, КОСАК подчертава, че макрорегионалните стратегии на ЕС са важна платформа за сътрудничество с безценен и новаторски принос и следва да бъдат доразвити.
- 4.7. КОСАК признава необходимостта от подобряване на взаимовръзката между Стратегията на ЕС за Дунавския регион и трансграничното сътрудничество в Черноморския регион за преодоляване на общите предизвикателства в региона като цяло.
- 4.8. КОСАК подчертава значението на взаимната свързаност в рамките на ЕС. В тази връзка КОСАК обръща внимание, че неотменимият ангажимент за успешно и своевременно изпълнение на трансгранични проекти за тази цел, е от жизненоважно значение за ЕС и неговите граждани. Следва да се обърне специално внимание на развитието на транспортната инфраструктура и разширяването на транспортната мрежа на ЕС; в тази връзка макрорегионалните стратегии осигуряват добра основа за рационализиране на многостранните усилия.

5. ЕВРОПЕЙСКИ СТЪЛБ НА СОЦИАЛНИТЕ ПРАВА

- 5.1. КОСАК подчертава, че засилването на социалното измерение на ЕС е жизненоважно, за да се поддържат социалните цели в договорите и да се гарантира, че европейските граждани се идентифицират с европейския проект и виждат ползите от него.
- 5.2. КОСАК подкрепя разбирането, че един силен и солиден Европейски стълб на социалните права, който има за цел да насърчава и усъвършенства съществуващите социални стандарти и принципи, е споделена отговорност на

ЕС и на държавите-членки. Инициативите за постигане на целите на Стълба следва да се основават на специфични инструменти, допълнителни законодателни инициативи, ефективни механизми за създаване на политики и финансови инструменти, предмет на преговорите за следващия бюджет на ЕС.

- 5.3. КОСАК подчертава, че в контекста на застаряващото и намаляващо население, глобализацията, технологичният прогрес и цифровизацията на обществата и икономиките, непрекъснатото преобразуване на работните места и на задачите като последица, от съществено значение е да се инвестира в човешки капитал, за да се гарантира ръст на производителността, високи социални стандарти, богати на работни места, устойчиви икономики, както и адекватни системи за социална защита.
- 5.4. КОСАК подчертава значението на достъпа до качествено и приобщаващо образование, стажуване и обучение през целия живот, с оглед придобиване и поддържане на съответните умения, необходими за пълноценно участие в обществото и на пазара на труда в преход.
- 5.5. КОСАК подчертава, че равното третиране и възможностите, по-специално между жените и мъжете, следва да бъдат засилени във всички области, включително участието на пазара на труда, реда и условията на работа, кариерното развитие и равното заплащане за равен труд, включително мерки, които благоприятстват добър баланс между професионалния и личния живот.
- 5.6. КОСАК признава съществената роля на социалния диалог и подчертава, че социалните партньори трябва да участват активно в разработването, изпълнението и мониторинга на политиките в съответствие с националните и европейските разпоредби.
- 5.7. КОСАК обръща внимание на 29-ия Полугодишен доклад на КОСАК, в който според националните Парламенти/Камари, сред най-подходящите инструменти за прилагане и мониторинг на Европейския стълб на социалните права са засилен Европейски семестър, отразяващ принципите на Стълба, и инструментите на ЕС за финансиране, предназначени да подкрепят реформите на национално равнище.